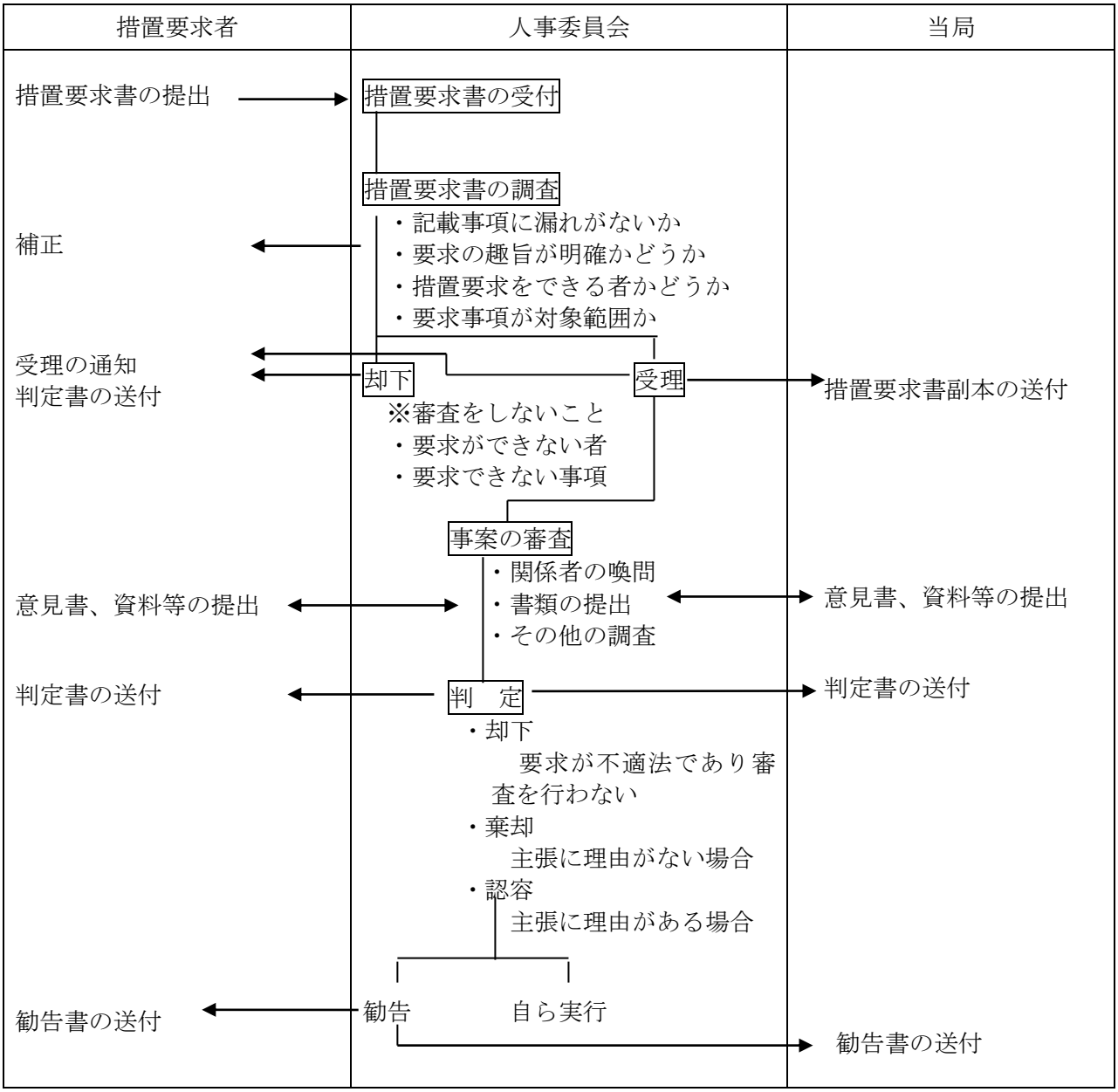措置要求書提出から判定までの流れ